

ГОСУДАРСТВЕННО-КОРПОРАТИВНЫЕ ЗАКУПКИ (223-ФЗ)

ТИПОВЫЕ ОШИБКИ ЗАКАЗЧИКОВ ПРИ РАЗРАБОТКЕ ПОЛОЖЕНИЯ О ЗАКУПКЕ



Руководитель Центра эффективных закупок TENDERY.RU
Эксперт Экспертного совета при Правительстве РФ
Эксперт РАНХиГС при Президенте РФ

Специалист-практик в области организации, проведения и контроля закупок

- Практический опыт проведения закупок – с 1998 г.
- Более 10 лет опыта руководства службой закупок крупного заказчика.
- Среди крупнейших заказчиков – Росатом, КТРВ, Газпромбанк и др.
- Разработчик первого стандарта закупочной деятельности для атомной отрасли, Положений о закупке ряда заказчиков, регламентов закупок и др.
- Участник разработки и экспертизы значительного числа федеральных, ведомственных и корпоративных нормативных документов, документов для систем регламентации закупок

Автор книг

- «Настольная книга поставщика и закупщика: торги, тендеры, конкурсы»
- «Конкурентные закупки: торги, тендеры, конкурсы»
- «От партнерства до рейдерства: практика государственных и государственно-корпоративных закупок» и др.



info@kkuznetsov.ru
+7 (985) 849-22-01

Преподает в

- Центре госзаказа РАНХиГС при Президенте РФ
- Институте управления закупками и продажами им. Соловьева НИУ-ВШЭ
- РГУ нефти и газа (НИУ) имени И.М. Губкина и др.

Автор открытых и корпоративных семинаров по закупкам в Москве и регионах



ВВЕДЕНИЕ...

или несколько слов о креативе в закупках



В составе заявки - скан аттестата аккредитации № RA.RU.22ЭЛ54 от 19.12.2016 с приложением.

- В сканированной копии **отличаются цвета визы** Заместителя Руководителя службы по аккредитации <...> (черный цвет) и **реквизиты аттестата** (синий цвет).
- При сравнении предоставленной копии приложения аттестата аккредитации, выданной 19.12.2016, с копией 22.04.2016, которая предоставлялась по другой процедуре - **совладение в размещении печати и визы** <...>, а именно идентичны: наклон, наличие специфических отметок, наложение подписи и машинописного текста.
- В аттестате аккредитации ниже подписи <...> указана дата 19.12.2016. По состоянию на 19.12.2016 <...> **не являлась Заместителем руководителя** Федеральной службы по аккредитации (**данные сайта Федеральной службы аккредитации**).

- Заявка отклонена в связи с тем, что в аттестате аккредитации выявлены недостоверные сведения (признаки подложности)
- Доказательств не представлено. Организатор закупки исходил из **субъективной оценки**, а именно из визуального восприятия, по наложению подписи и машинописного текста, а также **сведений из Интернет-ресурса** – сайта Федеральной службы по аккредитации.
- Организатор торгов, **не обладающий специальными знаниями, без проведения соответствующих экспертиз, в отсутствие экспертного заключения**, пришел к выводу о недостоверности аттестата аккредитации.
- Организатор торгов **не имеет полномочий по определению достоверности сведений документов**, выданных федеральным органом исполнительной власти, в том числе об их фиктивности, фальсификации или недостоверности.
- Отклонение заявки необоснованно.

ЗАВИСИМОСТЬ ОТ ТРЕТЬИХ ЛИЦ ПРАВО ПОСТАВКИ ОТ ПРОИЗВОДИТЕЛЯ

- Установлено, что участник должен являться производителем либо обладать правом поставки товаров, предоставленным производителем.
- Вместе с тем, поставщик может не являться производителем товара, при этом ранее осуществлять поставки иных товаров надлежащим образом в соответствии с требованиями договора поставки.
- Также **указанное требование ставит участников закупки в зависимость от волеизъявления третьих лиц.**
- Таким образом, действия Заказчика, установившего указанные требования ограничивают количество участников закупки и противоречат подпункту 2 пункта 32 Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушает часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

ПРИМЕР. «ПРЯТКИ»

G33			fx	
1	A			
2				
3				
4				
5	№	Наименов	42	
6	1	Щебеноч асфальтоб смесь	37	Чугунное ограждение
7	2	Щебень		

Все элементы конструкции чугунного ограждения должны быть покрыты стойкими к воздействию внешних климатических факторов лакокрасочными материалами черного цвета по ГОСТ 9.401. Прочность лакокрасочного покрытия должна соответствовать требованиям ГОСТ 15140. Остальные характеристики в соответствии с приложением №1.4

Пункт №1 по ГОСТ 31015-2002; п.2 по ГОСТ 8267-93; п.3 по ГОСТ 31015-2002; п.4 по ГОСТ 52056-2003; п. 5 по ГОСТ 52129-2003; п. 6 по ГОСТ 9128-2013; п. 7 по ГОСТ 22245-90 и ГОСТ 9128-2013; п. 8 по ГОСТ 3344-83, ГОСТ 8267-93, ГОСТ 9128-2013; п. 9 по ГОСТ 8736-2014 и ГОСТ 31424-2010; п. 10 по ГОСТ 52129-2003; п. 11 по ГОСТ 9128-2013; п. 12 по ГОСТ 22245-90 и ГОСТ 9128-2013; п. 13 по ГОСТ 31424; п. 14 по ГОСТ 52129-2003; п. 15 по ГОСТ 22245-90; п. 16 по ГОСТ Р 52128-2003; п. 17 по ГОСТ 6665-91; п. 18 по ГОСТ 8267-93; п. 19 по ГОСТ 8736-2014; п. 20 по ГОСТ 28013-98; п. 21 по ГОСТ 3634-99; п. 22 по ГОСТ 28013-98; п. 23 по ГОСТ 17608-91; п. 24 по ГОСТ 3634-99; п. 25 по ГОСТ 26633-2015 и ГОСТ 7473-2010; п. 26 по ГОСТ 32018-2012; п. 29 по ГОСТ 3344-83, ГОСТ 8269.0-97; п. 30 по ГОСТ Р 52290-2004; п.32 по ГОСТ Р 52282-2004; п. 33 по ГОСТ Р 52282-2004; п. 37 по ГОСТ 9.401; В течение пяти дней с момента подписания контракта, подрядчик обязан предоставить образцы тротуарной плитки (плита бетонная тротуарная) по месту нахождения Заказчика и в его рабочие часы в будний день, предварительно согласовав время. Образцы тротуарной плитки должны быть в натуральную величину в том виде, в котором она будет поставляться для выполнения работ (не эскиз и не бумажный носитель) по 1-ой шт. каждого цвета, указанного в описании объекта закупки, для согласования её оттенка и проведения экспертизы перед укладкой тротуарной плитки и её проверки на соответствие требованиям Заказчика. Поставляемый товар должен быть идентичен контрольным образцам утвержденным Заказчиком. Если в ходе исполнения контракта установлено, что поставщик (подрядчик, исполнитель) и (или) поставляемый товар не соответствуют установленным извещением об осуществлении закупки и (или) документацией о закупке ам закупки и (или) поставляемому товару или представил недостоверную информацию (или) соответствии поставляемого товара таким требованиям, что позволило ему стать ления поставщика (подрядчика, исполнителя), Заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

ТЗ Лист2 Лист3

Готово

ПРИМЕР. «ПРЯТКИ»



- 24 декабря 2018 года был заключен контракт с условием о цене договора, включающей НДС.
- срок оказания услуг по контракту с 01.01.2019 по 31.12.2019.
- в январе 2019 от организации, оказывающей услуги по договору, пришло письмо о переходе на УСН с 01.01.2019.

Действия со стороны заказчика?

Варианты:

1. Принять к сведению, в договор изменения не вносить.
2. Заключить дополнительное соглашение к договору с указанием цены, уменьшенной на размер НДС?
3. Заключить дополнительное соглашение, не меняя цену, с указанием что НДС не предусмотрен?
4. Иной вариант...

<http://www.tendery.ru/forum/viewtopic.php?f=33&t=2047053&p=2662994>

1. Типовые ошибки при разработке ПоЗ

- Ошибки в терминологии
- Ошибки в составе обязательных документов

2. Стратегические ошибки при разработке ПоЗ

- Неточное разделение способов закупки
- Ошибки в способах закупки
- Проблемы в формулировке случаев закупки у ЕП

3. Ответы на вопросы



Группа ученых поместила 5 обезьян в клетку, посреди которой была установлена лестница с бананами на самом верху.



Каждый раз, когда одна из обезьян забиралась по лестнице за добычей, других обдавали холодной водой.



Так, спустя некоторое время обезьяны начинали нападать на ту, которая пыталась достать бананы.



После этого ни одна из них не осмелилась полезть за лакомством, несмотря на большой соблазн.



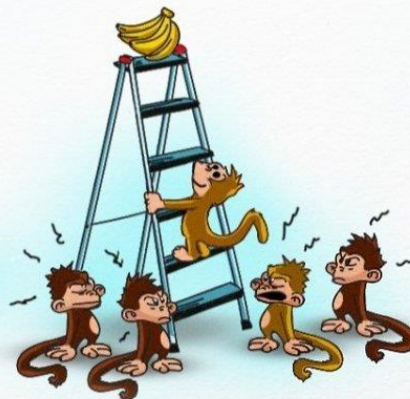
Ученые заменили одну обезьяну новой. Естественно, первое, что она сделала, это вскарабкалась по ступенькам.



Ее так же атаковали каждый раз, когда она пыталась добраться до заветных бананов. Вскоре она перестала это делать, не понимая, почему ее сородичи реагируют подобным образом.



Тогда ученые заменили еще одну обезьяну. Произошло то же самое, причем первая нападала на вторую наравне со всеми.



Ученые постепенно меняли старых обезьян, познавших ледяной душ, на новых. В результате образовалась группа из 5 обезьян, которые ни разу не были наказаны за попытку достать бананы.



Однако они продолжали нападать на обезьян, предпринимавших подобные попытки.



Если бы можно было спросить обезьян, зачем они нападают, я уверен, ответом были бы слова:





- в извещении заказчик наименование объекта закупки - "Услуги по ремонту компьютеров и периферийного оборудования"
- в документации и проекте контракта - "Оказание услуг по системно-техническому обслуживанию оборудования и тиражирования".
- Является ли это нарушением и каковы возможные последствия?

Суд:

- у заказчика не было технической возможности указать другое наименование.
- Форма извещения заполняется на сайте ЕИС.
- В графе "Объект закупки" нужно выбрать соответствующий код ОКПД 2, иначе система не даст опубликовать закупку.
- Наиболее близким по смыслу к объекту закупки оказался ОКПД 2 95.11.10.000 "Услуги по ремонту компьютеров и периферийного оборудования".



- Прокуратурой Сонковского района проведена проверка Положений о закупках товаров, работ, услуг районных заказчиков – субъектов 223-ФЗ.
- ФЗ от 31.12.2017 № 505-ФЗ **внесены изменения** в ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ в части порядка обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки, в связи с чем, п. 5 раздела 8 указанных **Положений подлежит изменению.**
- В связи с выявленными **нарушениями закона** на Положения принесены 9 протестов, которые находятся на рассмотрении.



1. Участником закупки является любое физическое или юридическое лицо (и объединения первых или вторых). В ПоЗ могут быть требования к УЗ.
2. В ПоЗ: конкурентные (по умолчанию в ЭФ) и неконкурентные закупки, на ЭП (электронных площадках), соответствующих требованиям 44-ФЗ и отобранных Правительством РФ.
3. Для конкурентных закупок
 - ограничение на использование товарных знаков (знаков обслуживания и т.п.), близкие к установленным в правилах контрактной системы («или эквивалент»).
 - требования к документам закупки, протоколам.
 - порядок проведения, включая ряд обязательных требований к срокам, документообороту, особенности для такой закупки в ЭФ.
4. Требования к конкурентной закупке закрытым способом.
5. Требования к закупке у ЕП и исчерпывающий перечень случаев ее проведения устанавливается ПоЗ.
6. НМЦД:
 - сведения о НМЦД,
 - формула цены и макс. значение ЦД,
 - цена единицы и макс. значение ЦД.
7. Детально регламентированы особенности конкурентной закупки в ЭФ для СМСП.
8. Типовое ПоЗ, присоединение к ПоЗ.
9. Выведение закупок из сферы 223-ФЗ.
10. Новые возможности закрытия информации о закупке Правительством РФ.
11. Расширение контроля (случаи обжалование, ведомственный)



- Прокуратурой г. Горно-Алтайска опротестовано 38 локальных актов бюджетных и автономных учреждений, регулирующих деятельность в сфере закупок.
- Ряд Положений о закупках автономных учреждений предусматривали условия, ограничивающие права участников таких закупок.
- Некоторые Положения о закупках были **утверждены неуполномоченными на то лицами**, а в сами Положения **не вносились поправки** в виду изменения и дополнения федерального законодательства.
- По результатам рассмотрения протестов прокурора Положения о закупках приведены в соответствие закону.



1. Устаревание. Не соответствует изменившимся НПА
2. Незаконное ограничение сферы применения (не распространяется на закупки до 100 тыс. руб., на закупку финансовых услуг и т.п.)
3. Неопределенность используемых терминов (например, «одноименная продукция»)
4. Некорректное (ограниченное) определение участника закупки (например, исключение коллективного участника)
5. Отсутствие механизмов выбора способов закупок, определения случаев проведения закупок в бумажной и электронной форме, порядка проведения закупок в электронной форме.
6. Отсутствие для отдельных способов закупки обязательных сведений в закупочной документации (например, документации и извещения у единственного поставщика)
7. Закупка в электронной форме описана отсылкой к регламенту ЭТП
8. Некорректное определение аукциона (без «перехода 0»)
9. Отсутствие исчерпывающих требований к участникам закупки (устанавливаются в документации о закупке).
10. Некорректные (избыточные или мизерные) сроки (рабочие дни и т.п.)
11. Отсутствие порядка определения НМЦД.
12. Отсутствие исчерпывающего перечня критериев (и подкритериев), порядка определения победителя.
13. Отсутствие порядка формирования закупочной комиссии.
14. Не определены требования к заключению и исполнению договора, в т.ч. приемке
15. Избыточные и некорректные заимствования из 44-ФЗ, в т.ч. терминологии (например, контракт, размещение заказа)

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и **должен содержать**

требования к закупке

порядок подготовки и осуществления закупок способами конкурентными
(п. 3.1. ст. 3) и неконкурентными (п. 3.2. ст. 3)

с 01.07.2018

порядок и условия применения способов закупки

с 01.07.2018

порядок заключения и исполнения договоров

иные связанные с обеспечением закупки положения

требования, установленные заказчиком к участникам закупки (ч.5 ст.3)

перечень информации, подлежащей размещению в ЕИС
(ч.5 ст.4)

- Терминология (эквивалент, аналогичный и др.)
- Конкурентные (торги и иные), не конкурентные закупки (ЕП и иные). Исчерпывающий перечень случаев и порядок закупки у ЕП.
- Закупки среди СМСП
- Актуализировать с учетом всех поправок
- ПП-925: импортозамещение, требование к документации закупки, оценке, заключению договора
- Участник закупки. Коллективный участник. Участник физлицо.
- Критерии, значимость, порядок оценки
- Регламентация публичной части работы закупочной комиссии
- ...

КОНКУРС

И ИНЫЕ СПОСОБЫ С ОПРЕДЕЛЕНИЕМ ПО
КРИТЕРИЯМ ОЦЕНКИ ИЛИ ЦЕНЕ
(ЗП, ЗК...)



ОЦЕНКА И СОПОСТАВЛЕНИЕ
ЗАЯВОК

АУКЦИОН

И ИНЫЕ СПОСОБЫ С ПОШАГОВЫМ
СНИЖЕНИЕМ **ЦЕНЫ**



ЗАКЛЮЧЕНИЕ И ИСПОЛНЕНИЕ
ДОГОВОРА

СПЕЦИАЛЬНЫЙ РАЗДЕЛ ОБ ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИИ

В ДОКУМЕНТАЦИЮ ЗАКУПКИ ВКЛЮЧИТЬ (А-И)

А

требование **об указании (декларировании) участником закупки в заявке** (в части заявки, содержащей предложение о поставке товара) **наименования страны происхождения поставляемых товаров**

В ДОКУМЕНТАЦИЮ ЗАКУПКИ ВКЛЮЧИТЬ (А-И)

А

требование **об указании (декларировании) участником закупки в заявке** (в части заявки, содержащей предложение о поставке товара) **наименования страны** происхождения поставляемых товаров

РФ

Республика
Франция

ОДНОЗНАЧНОСТЬ НАЗВАНИЯ

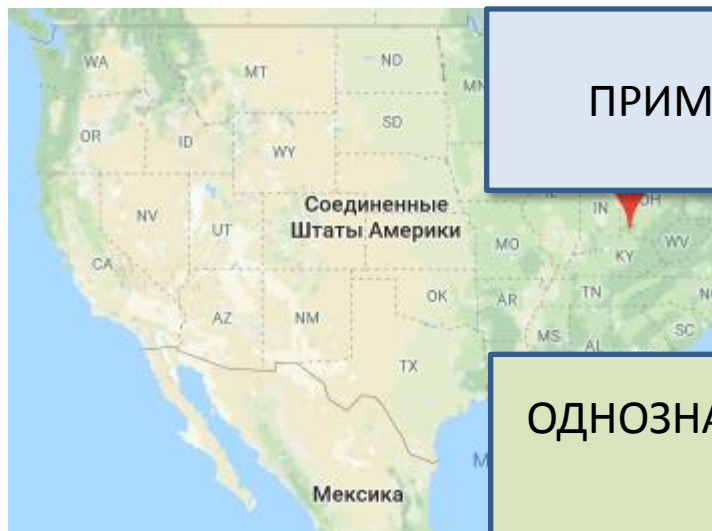
396650, Воронежская область,
г. Россошь, 50 лет СССР, 78/2

Постановление АС Волго-
Вятского округа от
19.01.2017 по делу №
А38-1824/2016

ДОПУСТИМОСТЬ
ИДЕНТИФИКАЦИИ БЕЗ
УКАЗАНИЯ СТРАНЫ

г. Москва

ПРИМЕНИМОСТЬ ОКСМ



ОДНОЗНАЧНОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ
В ПоЗ

В ДОКУМЕНТАЦИЮ ЗАКУПКИ ВКЛЮЧИТЬ (А-И)

- А** требование **об указании (декларировании) участником закупки в заявке** (в части заявки, содержащей предложение о поставке товара) **наименования страны происхождения поставляемых товаров**
- Б** положение об **ответственности участников закупки за представление недостоверных сведений** о стране происхождения товара, указанного в заявке на участие в закупке
- В** сведения **о начальной (максимальной) цене единицы (НМЦЕ) ТРУ**, являющихся предметом закупки
- Г** условие о том, что **отсутствие** в заявке на участие в закупке указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара **не является основанием для отклонения** заявки на участие в закупке и такая заявка рассматривается **как содержащая предложение о поставке иностранных товаров**
- Д** условие о том, что для целей установления соотношения цены предлагаемой продукции российского и иностранного происхождения **в случаях «российского» смешенного лота** (российской продукции менее 50% для «конкурса», более 50% для «аукциона») цена единицы каждой ТРУ определяется как произведение НМЦЕ ТРУ на коэффициент изменения НМЦД по результатам проведения закупки, определяемый как результат деления цены договора, по которой заключается договор, на НМЦД

В ДОКУМЕНТАЦИЮ ЗАКУПКИ ВКЛЮЧИТЬ (А-И)

- Е** **условие отнесения участника закупки к российским или иностранным** лицам на основании документов участника закупки, содержащих **информацию о месте его регистрации** (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), на основании документов, удостоверяющих личность (для физических лиц)
- Ж** **указание страны происхождения** поставляемого товара на основании сведений, содержащихся в заявке на участие в закупке, представленной участником закупки, с которым заключается договор
- З** положение о заключении договора с участником закупки, который предложил **такие же, как и победитель закупки, условия** исполнения договора или предложение которого содержит лучшие условия исполнения договора, следующие после условий, предложенных победителем закупки, который **признан уклонившемся** от заключения договора
- И** условие о том, что при исполнении договора, заключенного с участником закупки, которому **предоставлен приоритет** в соответствии с настоящим постановлением, **не допускается замена страны** происхождения товаров, **за исключением** случая, когда в результате такой замены вместо иностранных товаров поставляются **российские** товары, при этом качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) таких товаров не должны уступать качеству и соответствующим техническим и функциональным характеристикам товаров, указанных в договоре.

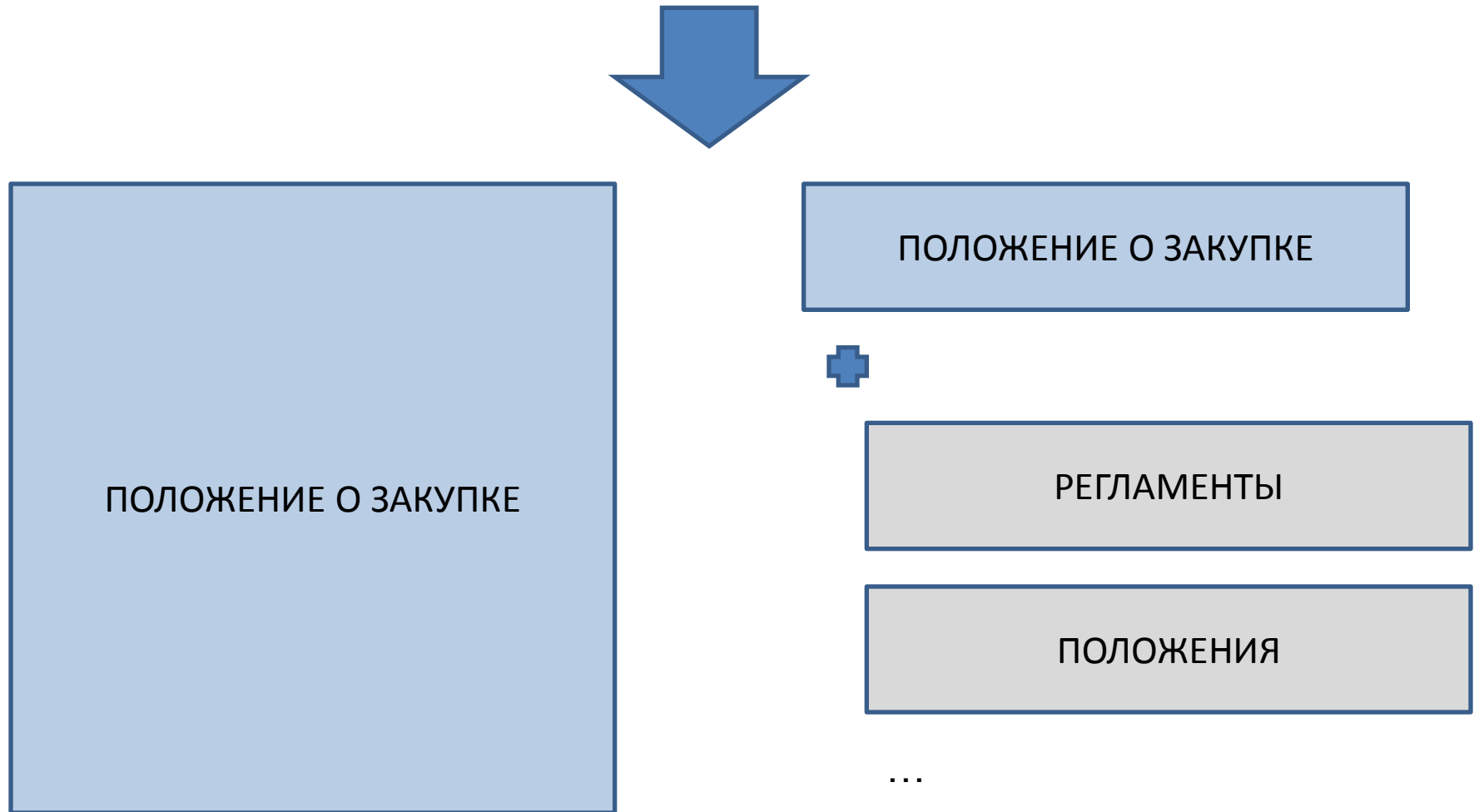
- В п.5 Постановления № 925 установлено, что условием предоставления приоритета является **включение в документацию о закупке перечня сведений**, определенных **положением о закупке**.
- В п.18 Документации содержится только ссылка на Постановление № 925, однако, исходя из содержания п. 5 данного постановления, следует, что **сведения должны прописываться в Документации в полном объеме**.
- Выдать предписание **о внесении изменений в Положение** о закупках в части включения сведений, определенных Постановлением Правительства от 16.09.2016 г. № 925.



- Советом директоров АО «Телерадиокомпания РТР» были утверждены изменения в положение о закупке, однако информация об указанных изменениях была опубликована в единой информационной системе на официальном сайте www.zakupki.gov несвоевременно, с существенным нарушением срока, предусмотренного п. 1 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ.
- Прокурором Привокзального района г. Тулы по данному факту вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 6 ст. 7.32.3. КоАП РФ, по результатам рассмотрения которого 12.04.2018 Управлением Федеральной антимонопольной службы по Тульской области юрисконсульту АО «Телерадиокомпания РТР» назначен штраф в размере 5 000 рублей.

Нет обязанностей по закупкам у СМСП

- Не входят в сферу регулирования 223-ФЗ, но входят в сферу 135-ФЗ
- Размещают информацию о закупках в меньшем объеме, на сайте ОАО «НК Роснефть», без ЕИС
- План закупок – без размещения в ЕИС
- План закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств - вправе формировать указанный план на произвольных срок либо не формировать в виде отдельного документа.



- Отсутствие в положении о закупке минимального десятидневного срока со дня размещения итогов закупки на официальном сайте, до истечения которого договор не может быть заключен, нарушает ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции

ч. 4 ст. 18.1 135-ФЗ

- Обжалование действий (бездействия) организатора **торгов**, оператора электронной площадки, **конкурсной** или **аукционной** комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов **торгов** либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

- Органы управления дочерних организаций вправе в принять решение о присоединении к положению о закупке «материнской» организации.
- При внесении изменений в положение о закупке «материнской» организации – принятие решения о присоединении к изменениям.
- Решение в ЕИС – в течение 15 календарных дней.

Проблема: оперативность утверждения подобных решений (например, совет директоров).

Альтернатива: принятие собственного и изменений в него, полностью соответствующих «материнскому» (существующая практика)

- Учредитель **БУ, АУ**, собственник имущества **УП** или уполномоченный исполнительной властью орган **вправе утвердить типовое положение о закупке и круг обязанных его применять «подведомственных» заказчиков.**
- Размещается в ЕИС – 15 дней с даты утверждения (аналогично изменения)
- Типовое положение **должно**
 1. определять дату, до наступления которой ПоЗ заказчиков должны быть приведены в соответствии с типовым.
 2. содержать не подлежащие изменению сведения:
 1. порядок подготовки и (или) осуществления закупки;
 2. способы закупок и условия их применения;
 3. срок заключения по результатам конкурентной закупки договора, установленный в соответствии с 223-ФЗ
 3. предусматривать особенности участия СМСП в соответствии с 223-ФЗ - ПП РФ от 11.12.2014 № 1352.

И ВСЕ!

- Типовое ПоЗ – не ПоЗ, а обязательные требования к ПоЗ
- Перечень конкретных БУ, АУ, УП (не обобщенно).
- Положения Типового ПоЗ – обязательны для включения в ПоЗ

БУ, АУ, УП... НО!

Вопрос применимости типовых положений
«подведомственных» иной формы собственности
(например, акционерных обществ) не урегулирован.

- Прописаны не все возможные случаи при проведении закупки, в том числе – в случае если она не состоялась.
- Не определены особенности работы с физлицами (персональные данные, налоговые платежи),
- УСН и др.

КОНКУРЕНТНЫЕ
+
НЕКОНКУРЕНТНЫЕ СПОСОБЫ

КОНКУРЕНТНЫЕ СПОСОБЫ «ПО
УМОЛЧАНИЮ» – В ЭФ

ТРЕБОВАНИЯ К ЗАКУПКАМ СРЕДИ
СМСП В ЭФ

ТРЕБОВАНИЯ К КОНКУРЕНТНЫМ
СПОСОБАМ
(ЭЛЕМЕНТЫ ПРОЦЕДУР, СРОКИ,
ДОКУМЕНТООБОРОТ...)

ПЕРЕЧЕНЬ ПРОДУКЦИИ,
ЗАКУПАЕМОЙ В ЭФ (на ЭП)
(ПП РФ ОТ 21 ИЮНЯ 2012 Г. N 616)

ПУБЛИЧНОСТЬ

КОНКУРЕНТНОСТЬ

ОГРАНИЧЕНИЕ ТЗ

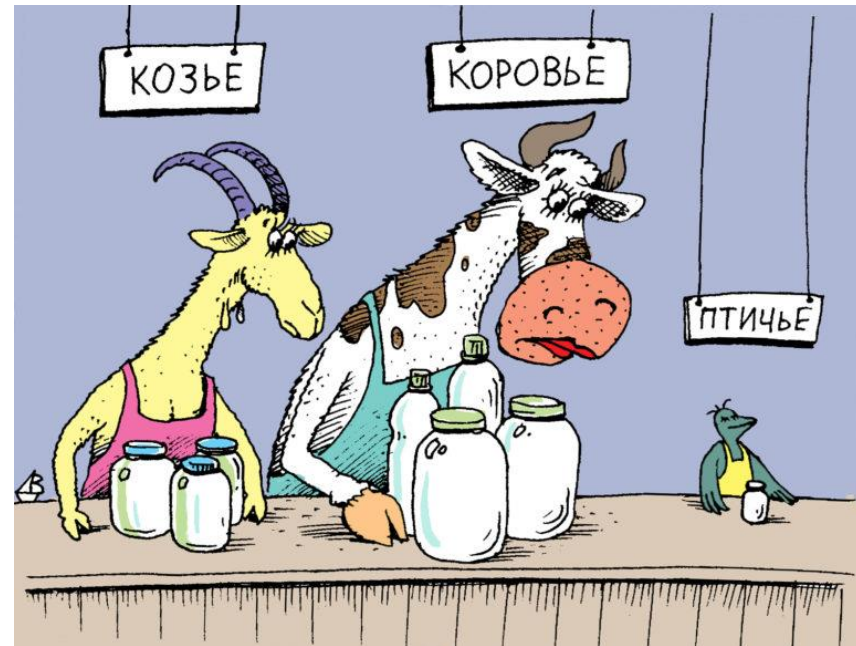


ОТКРЫТАЯ ЗАКУПКА

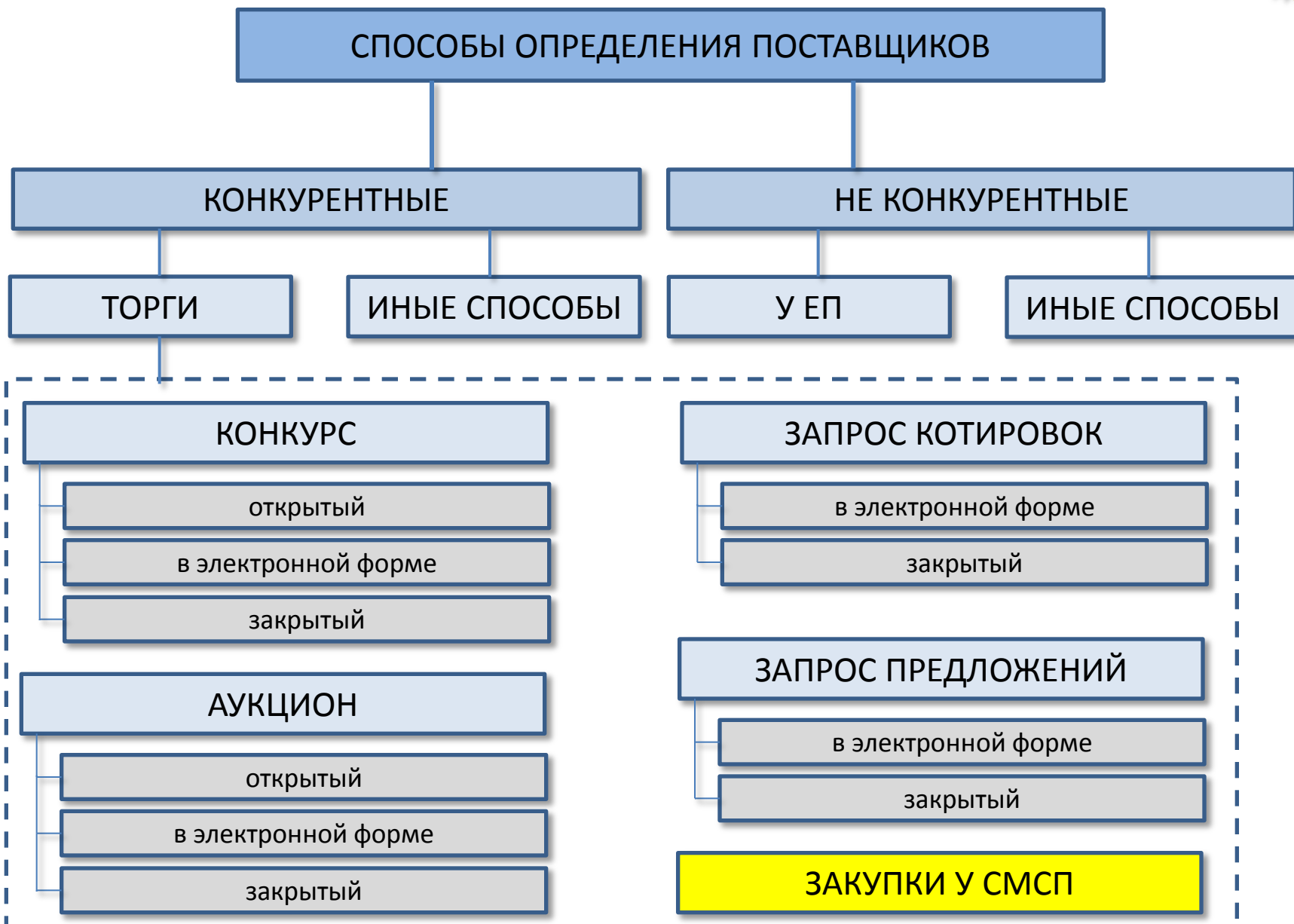
ИЗВЕЩЕНИЕ +
ДОКУМЕНТАЦИЯ
В ЕИС

ЗАКРЫТАЯ ЗАКУПКА

ПРИГЛАШЕНИЕ НЕ МЕНЕЕ 2
СПОСОБНЫХ ПОСТАВИТЬ
ТРУ УЧАСТНИКОВ



ИНАЧЕ – НЕ КОНКУРЕНТНАЯ, НО МОЖЕТ БЫТЬ И
«СОСТЯЗАТЕЛЬНАЯ»



до 01.07.2018

При любой закупке

- извещение
- документация закупки
- проект договора

с 01.07.2018

- извещение об осуществлении конкурентной закупки,
- документация о конкурентной закупке (к~~роме~~ ЗК)
- проект договора
- протоколы этапа + итоговый

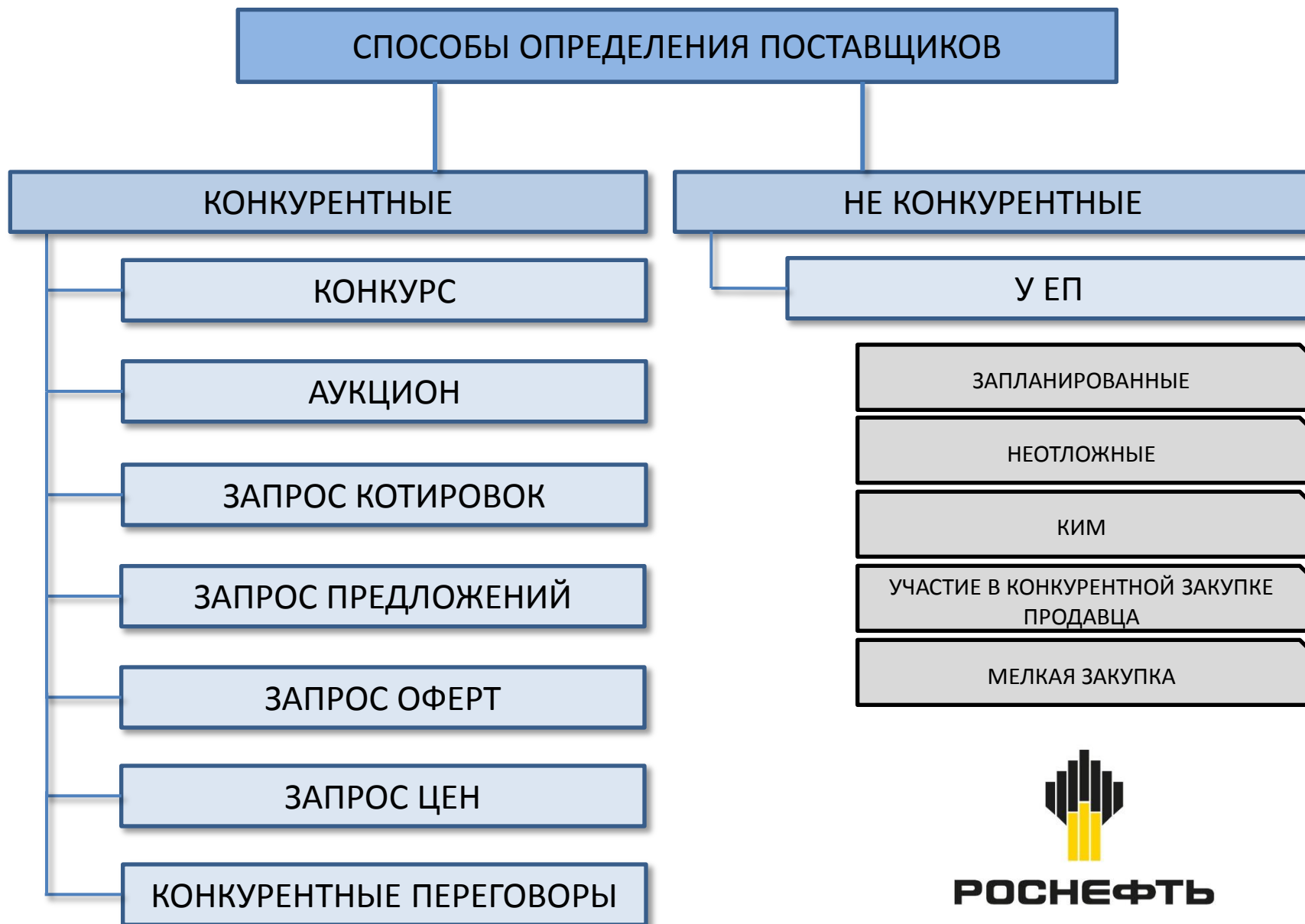
Исключения:

- закупки у ЕП
- конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом

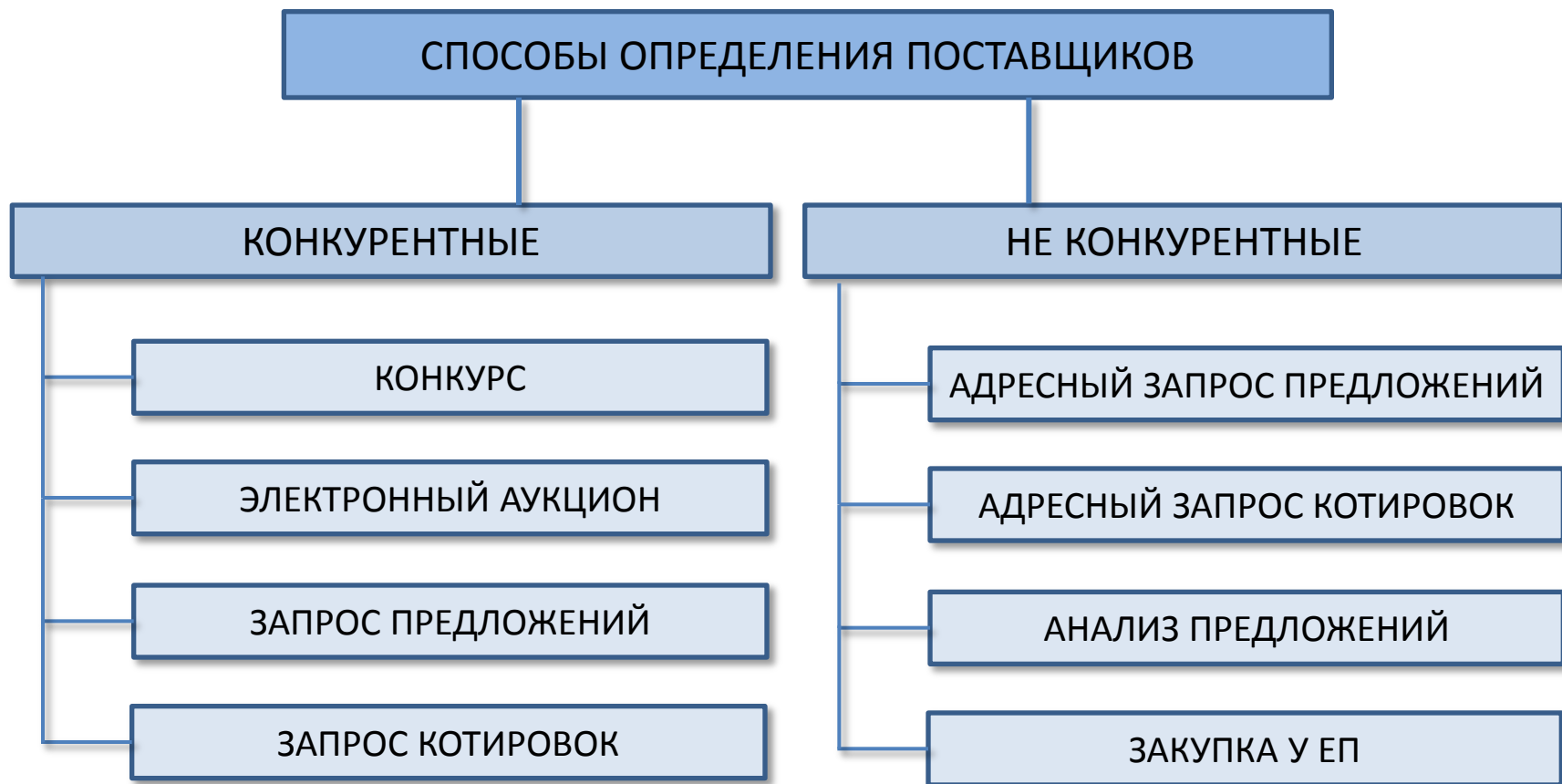
ТОРГИ. КЛЮЧЕВЫЕ ОТЛИЧИЯ

СПОСОБЫ	СРОКИ РАЗМЕЩЕНИЯ ИЗВЕЩЕНИЯ		ВЫБОР ПОБЕДИТЕЛЯ
	ОБЩИЙ СЛУЧАЙ	СМСП (от НМЦД)	
КОНКУРС	15 д.	до 30 млн.руб.): 7 д. от 30 млн.руб.: 15 д.	Условия исполнения договора
АУКЦИОН	15 д.	до 30 млн.руб.: 7 д. от 30 млн.руб.: 15 д.	Цена по результату пошагового торга
ЗАПРОС ПРЕДЛОЖЕНИЙ	7 р.д.	до 15 млн.руб.) 5 р.д.	Условия поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг
ЗАПРОС КОТИРОВОК	5 р.д.	до 7 млн.руб.) 4 р.д.	Цена

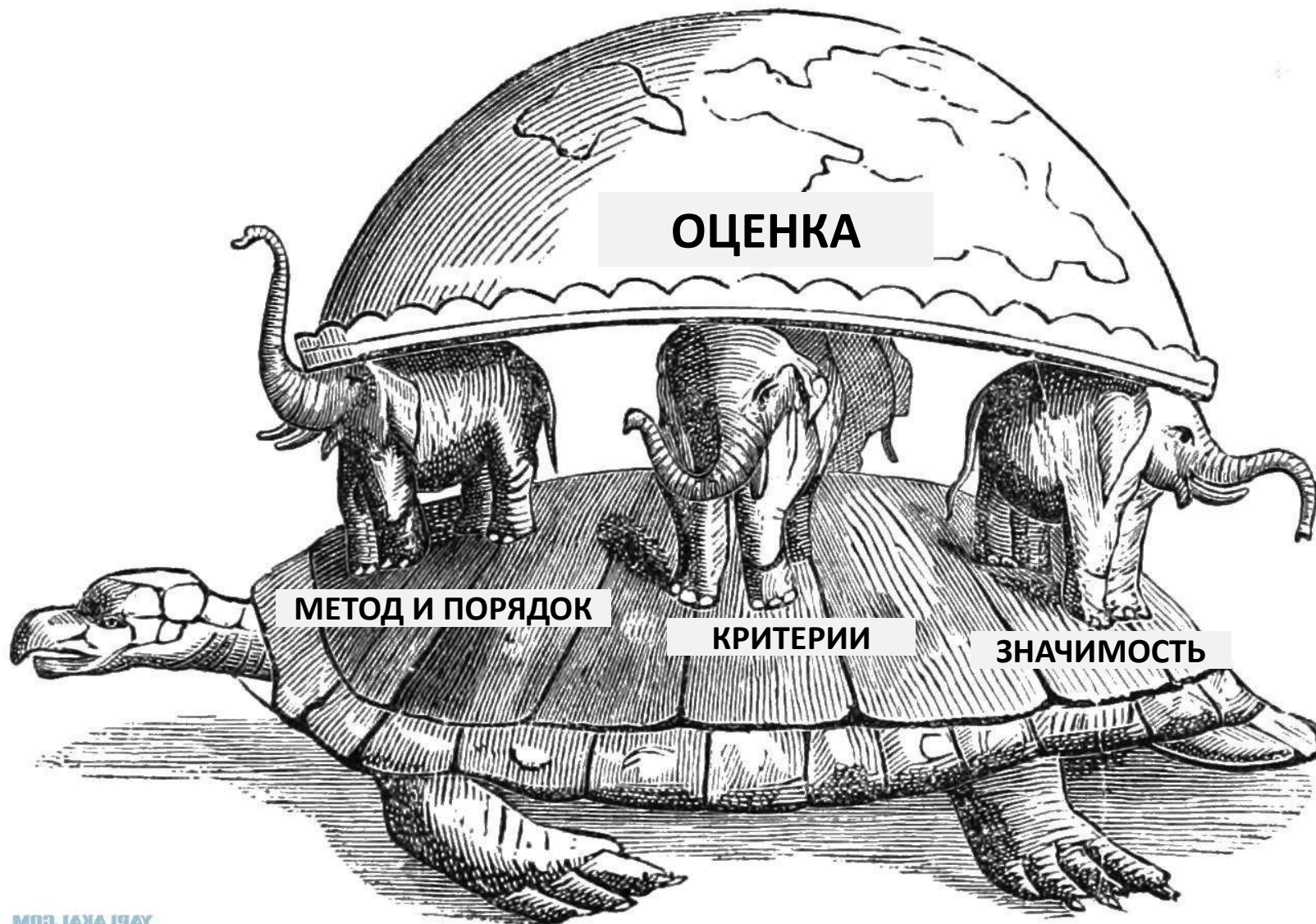
ПРИМЕР. РОСНЕФТЬ: СПОСОБЫ ЗАКУПКИ



РОСНЕФТЬ



СБЕРБАНК



МОЗ.АКАД.РУ

- Документация о закупках **не может включать в себя такие условия, которые непосредственно не указаны в положении о закупке.**
- Обратное может привести к произвольному определению требований, предъявляемых к участникам торгов и их заявкам и анти конкурентно повлиять на результат торгов.
- В связи с выше изложенным вывод апелляционного суда о достаточности того, чтобы критерии, разработанные в документации были соотносимы с основополагающими критериями, предусмотренными Положением о закупках, основан на ошибочном толковании п.12 и13 ч.10 ст.4 223-ФЗ



При определении победителя закупочных процедур применяются следующие критерии оценки заявок Участников:

- цена Продукции;
- функциональные характеристики, потребительские свойства и/или качественные характеристики Продукции;
- условия оплаты Продукции (срок оплаты, размер аванса);
- условия поставки Продукции (сроки поставки, порядок доставки);
- квалификация Участника (опыт и репутация, обеспеченность производственными мощностями, технологическим оборудованием, трудовыми, финансовыми и другими ресурсами, необходимыми для производства товара, поставка которого является предметом договора, выполнения работ, оказания услуг, являющихся предметом договора);
- расходы на эксплуатацию товара;
- расходы на техническое обслуживание товара;
- объем и срок предоставления гарантий качества Продукции (в том числе наличие (разветвленность) сети гарантийного и послегарантийного сервисного обслуживания).

В Документации могут быть установлены иные критерии оценки заявок Участников, при этом не устанавливаются неизмеряемые критерии.

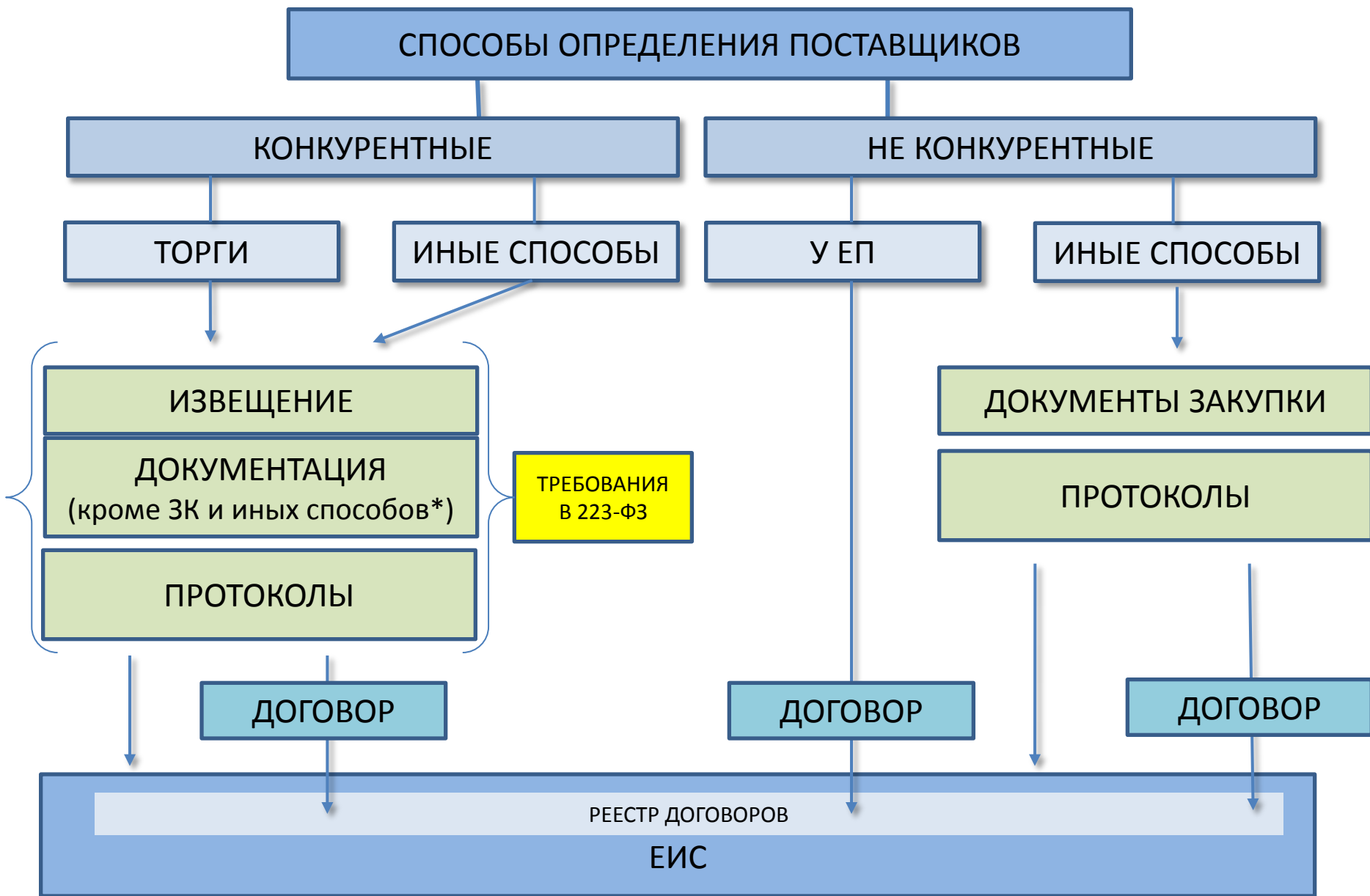
СТАНДАРТ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЗАКУПОЧНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФАС РФ

<http://fas.gov.ru/documents/documentdetails.html?id=1937>

5. Порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке

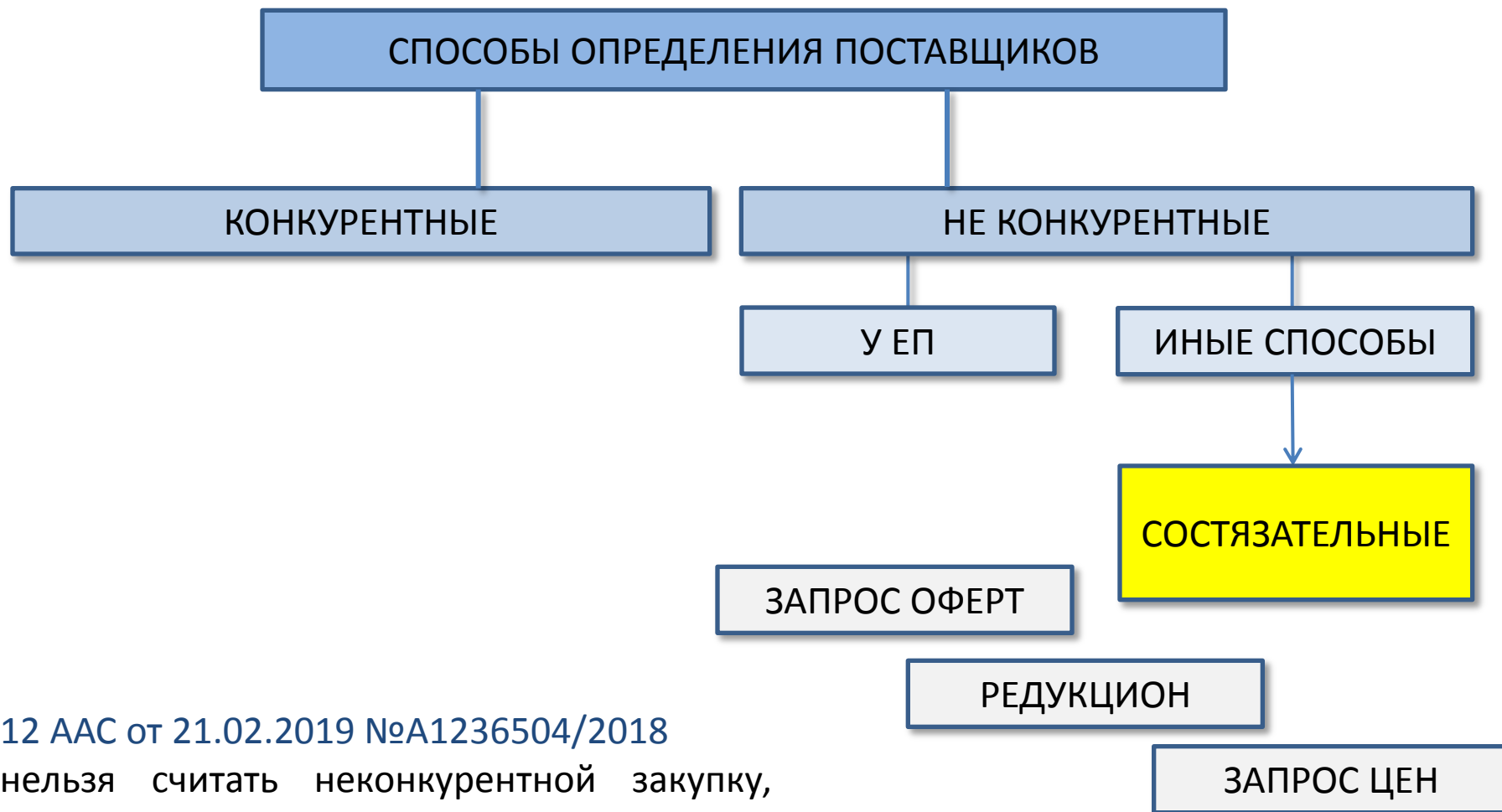
- общие правила оценки заявок – в положение о закупке
- устанавливать критерии, их содержание, вес каждого критерия оценки в совокупности критериев оценки, оценку в баллах, получаемых участником закупки по результатам оценки по каждому критерию оценки, порядок расчета итогового рейтинга по каждой заявке, иные параметры, необходимые для выявления лучших условий исполнения договора
- предметом оценки могут служить только параметры, связанные с предметом закупки.
- определить формулу расчета баллов в зависимости от конкретных предложений участника
- пропорциональное начисление баллов
- возможно - установление шкалы
- **минимизировать** количество и значимость субъективных критериев оценки

ДОКУМЕНТЫ ЗАКУПКИ И РАЗМЕЩЕНИЕ В ЕИС



- Требования к извещению, документации, протоколам
- Этапы, результаты - протоколом
- Требования к описанию предмета закупки с ограничением закупки по ТЗ+
- Обеспечение заявок при НМЦД свыше 5 млн. руб., не более 5%
- **Недопустимость отмены** после истечения срока подачи заявок (только обстоятельства непреодолимой силы). Решение об отмене – в ЕИС в день принятия
- Комиссия
- Только одна заявка от участника в отношении каждого лота
- Участник вправе изменить или отозвать свою заявку до истечения срока подачи заявок
- Протоколы, заявки, окончательные предложения, документация, изменения, внесенные в документацию о конкурентной закупке, разъяснения хранятся заказчиком не менее 3 лет
- Договор - 10-20* дней с даты размещения итогового протокола
- Заказчик вправе заключить договоры с несколькими участниками.

- Оценка в рамках рассмотрения заявки. Но - при рассмотрении 1 и 2 частей заявок – только рассмотрение, без оценки (технически возможно только в прикрепляемых протоколах).
- Этапов в закупке меньше, чем предусмотрено законом и реализацией ЭТП (протокол этапа + итоговый протокол).
- При единственной заявке ЕИС требует все протоколы (рассмотрения частей заявок, итоговый).
- Отклонение заявок за несоответствие ценового предложения (необоснованный демпинг, недостоверность, расхождение и др.) – только при подведении итогов. Однако в ЕИС такой возможности нет. Варианты решения: отклонение в протоколе, ранжирование на последнее место



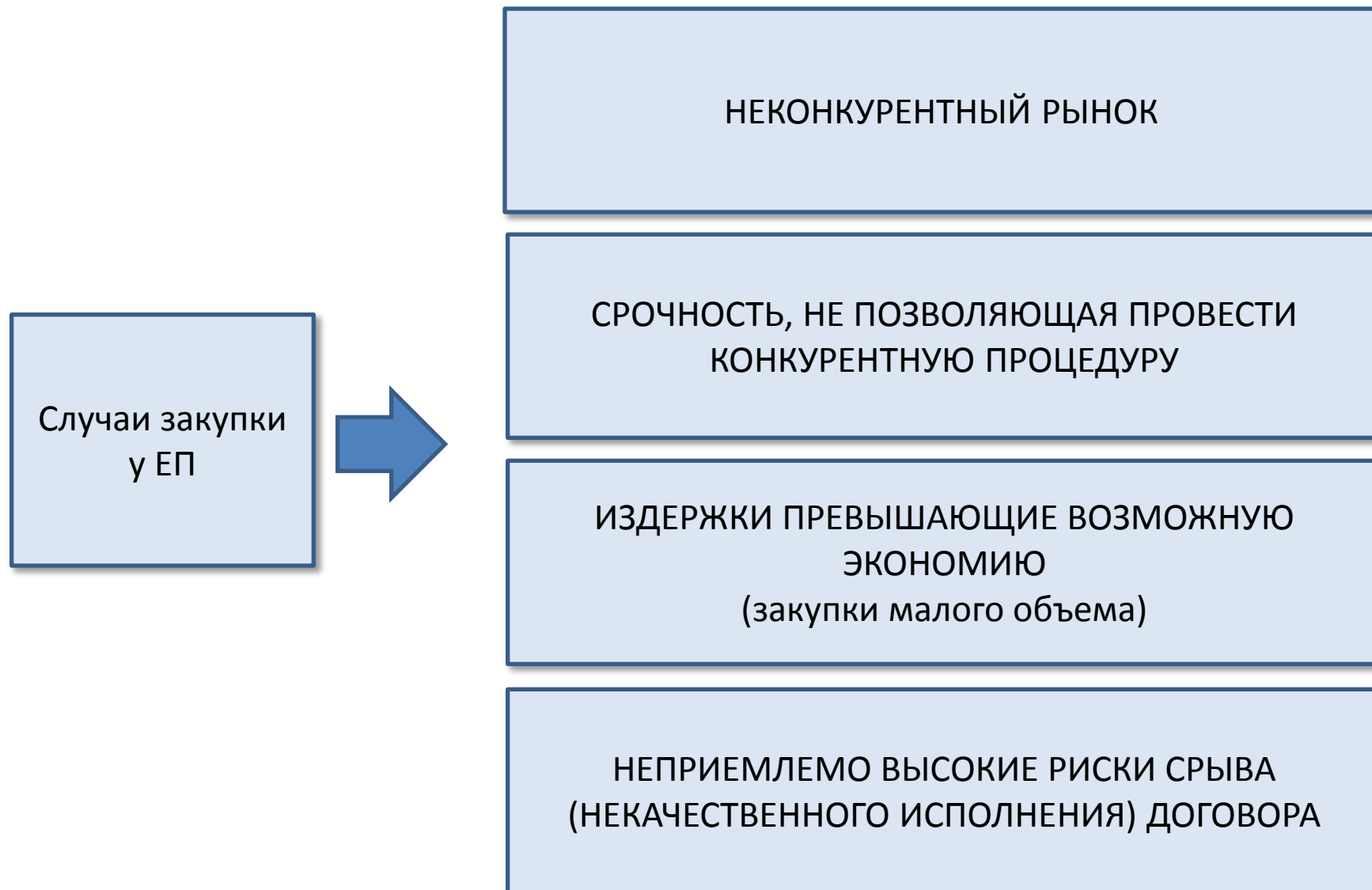
12 ААС от 21.02.2019 №А1236504/2018

нельзя считать неконкурентной закупку,
отвечающую условиям конкурентности по
ч.3 ст.3

- При проведении открытого редукциона **указан срок окончания подачи заявки менее 20 дней с даты размещения извещения** о проведении открытого редукциона.
- Заявитель жалобы, ссылаясь на п. 7.1.2. Положения о закупках, утвержденного предприятием, настаивает на том, что **редукцион к закупке в форме проведения торгов не относится**.
- Такой способ закупки как редукцион **фактически является разновидностью аукциона**, целью которого является определить лицо, предложившего наиболее низкую цену, следовательно, срок размещения извещения о проведении открытого редукциона должен соответствовать ч. 2 ст. 3 Закона о закупках, то есть быть не менее 20 дней.

Определение (примеры)

- Закупка у единственного поставщика (прямая закупка, безальтернативная закупка) - заключение договора без использования конкурентных процедур, при котором заказчик предлагает заключить договор только одному поставщику (исполнителю, подрядчику)
- Способ закупки, при котором договор заключается без использования конкурентных процедур в случаях, определенных статьей *** настоящего Положения
- В Положении о закупке должен быть определен порядок закупки (ч. 3 ст. 3 № 223-ФЗ)
- Документы закупки у ЕП определяются ПоЗ



- Осуществление закупки ТРУ, которые относятся к сфере деятельности **субъектов естественных монополий (!)**
- Закупка в работы или услуги, выполнение или оказание которых может осуществляться только ОИВ в соответствии с его полномочиями либо подведомственными ему ГУ, ГУП, соответствующие полномочия которых устанавливаются *законодательно*
- «Достатысячники», «Дочетырестотысячники»
- Коммунальные услуги, подключение (присоединение) к сетям инженерно-технического обеспечения по регулируемым ценам (тарифам)
- Оказание услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, газоснабжению (за исключением услуг по реализации сжиженного газа), по подключению (присоединению) к сетям инженерно-технического обеспечения по регулируемым в соответствии с законодательством РФ ценам (тарифам), по хранению и ввозу (вывозу) наркотических средств и психотропных веществ
- Закупка определенных ТРУ вследствие **аварии, иных ЧС** природного или техногенного характера, непреодолимой силы, возникновения необходимости в оказании мед помощи в экстренной форме либо в оказании медицинской помощи в неотложной форме (...) и применение иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно.

Положение «ВОДОКАНАЛ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ»

Положение о закупках ОАО «Москва Медиа»

Положение о закупках для ОАО «Банк Москвы»

Положение о закупке ОГУП «Липецкфармация»

Положение о закупках товаров, работ, услуг в ВТБ 24 (ПАО)

«Газпром» и Компаний Группы Газпром

ЕОСЗ (положение о закупке) ГК «Росатом»

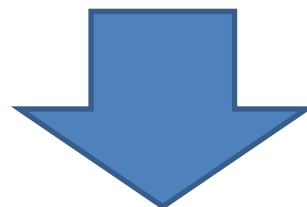
Роснефть и ДЗК

а. не превышает 100 тыс. руб. с НДС (для Заказчиков, годовая выручка которых за отчетный финансовый год составляет не более 5 млрд руб.)

б. не превышает 500 тыс. руб. с НДС (для Заказчиков, годовая выручка которых за отчетный финансовый год составляет более чем 5 млрд руб.)

5.1.5.3. В случаях бизнес-необходимости закупка у единственного Поставщика может быть проведена по иным основаниям. компетенции).

- Повторная конкурентная закупка (например, повторные торги)
- Иная конкурентная закупка (например, запрос предложений после торгов)
- Закупка у ЕП



ВАЖНО

**ВОЗМОЖНОСТИ И ГРАНИЦЫ ИЗМЕНЕНИЯ УСЛОВИЙ ДОГОВОРА, ВЫБОРА
ПОСТАВЩИКА ПРИ НОВОЙ ЗАКУПКЕ**

- Для участия в запросе предложений обществом подавались заявки без внесения денежных средств в качестве обеспечения.
- После признания заявки не соответствующей требованиям документации, запроса предложений не состоявшимся, с обществом заключался договор без предусмотренного документацией о закупках условия об обеспечении исполнения договора в размере 30 % от цены договора.
- Тактика поведения поставщика нетипична для добросовестного поведения хозяйствующих субъектов
- Отсутствие конкуренции, обусловленной первоначальной (максимальной) ценой запроса предложений (от 18 960 000 руб. до 331 992 000 руб.), и требованиями об обеспечении заявки, осуществление закупки у единственного поставщика не позволяет выбрать лучшее предложение на рынке.

- Расторжение договора (оставшийся объем)
- Финансовые услуги
- Нотариальные услуги
- Заказчик - поставщик (ТРУ для обеспечения своевременного и качественного исполнения заключенного договора, государственного или муниципального контракта)
- Участие в конкурентных процедурах продавцов
- Внештатные сотрудники (но – не со штатными!)
- Дополнительные закупка (смена контрагента нецелесообразна)
 - допсоглашение в рамках договора
 - отдельный договор
- Непредвиденные обстоятельства влекущие риск остановки производственных процессов, жизни и здоровью граждан, нанесения вреда окружающей среде
- Технический надзор за подрядом
- Софинансирование
- «Корпоративные» (у ДЗП)
- Выполнение обязательных предписаний
- Членские взносы*
- Услуги доверительного характера (консультационные, юридические, медицинские, образовательные...)

- Обучение и повышение квалификации
- Эксперты
- Агентские договоры
- Спонсорские договоры
- Услуги ЭТП, информационных систем и др.
- «Распродажи» (приобретении продукции по существенно сниженным ценам, когда предложение существует в течение короткого промежутка времени)
- закупка продукции у лиц, обладающих исключительными правами в отношении продукции, равноценная замена которой невозможна
- Стандартизация, унификация, обеспечение совместимости товаров или преемственности работ, услуг с ранее приобретенными
- При смешанном финансировании (44-ФЗ+223-ФЗ), закупка по результатам процедур 44-ФЗ, проведенных заказчиком.

- Заказчик закупки наделен правом самостоятельно определять способы закупки в Положении, не ограничиваясь только конкурентными способами
- Включение в Положение о закупках общества «Ижавиа» возможности приобретения авиаГСМ для нужд заказчика и топливообеспечения воздушных судов общества «Ижавиа» посредством закупки у единственного поставщика само по себе не противоречит закону.

АНТИДЕМПИНГОВЫЕ МЕРЫ В ПОЗ



СТАНДАРТ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЗАКУПОЧНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ ФАС РФ

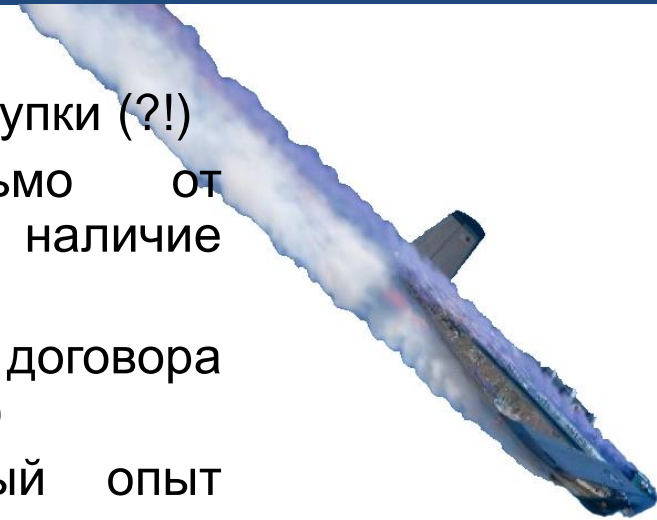
<http://fas.gov.ru/documents/documentdetails.html?id=1937>

4. Антидемпинговые меры

- раскрыть содержание таких мер,
- предусмотреть случаи и порядок их применения.

Антидемпинговые меры должны применяться в равной степени ко всем участникам закупок.

1. Отклонение заявки с демпингом или отмена закупки (?!)
2. Обоснование цены (гарантийное письмо от производителя, документы, подтверждающие наличие товара, иные документы и расчеты)
3. Дополнительные требования при исполнении договора (приемка, экспертиза, выездные проверки и др.)
4. Подтверждение добросовестности (успешный опыт работы)
5. Установление предельно допустимого значения для оценки («все, что дешевле $x - 100$ баллов»)
6. Установление широких диапазонных интервалов (демпинг 5 баллов, среднее 4, очень дорого 3)
7. Увеличенное обеспечение исполнения договора (1,5 раза, но не менее аванса)
8. Иная значимость критериев при оценке (без демпинга цена – 80%, с демпингом – 20%)
9. Корректирующие коэффициенты отклонения от цены
- ...



Значимость критерия «Цена» – 30 %

$$Ra_i = \frac{A_{\max} - A_i}{A_{\max}} \times 100 \times L$$

A_{\max} - НМЦ договора

A_i - предложение i-го участника

L - коэффициент отклонения цены

	Предложение 1	Предложение 2	Предложение 3
100	50	80	70
L	1,0	2,0	1,5
R	50	40	45
без L	50	20	30

ЗАКУПКА №31502293155

Коэффициент отклонения цены	
Участником запроса предложений предложено понижение цены от 0% до 5%	1
Участником запроса предложений предложено понижение цены более 5 % до 15%	1,5
Участником запроса предложений предложено понижение цены более 15 % до 25%	2
Участником запроса предложений предложено понижение цены более 25 % до 33%	1,5
Участником запроса предложений предложено понижение цены более 33 %	1

При выборе поставщика

- максимальный размер обеспечения заявки и исполнения договора

в ТЗ и контракте

- перечень оборудования и регламентные работы
- детальный перечень работ, в том числе ведение журналов выполнения работ
- замена оборудования за счет исполнителя в размере % от цены контракта
- оперативное реагирование на заявку заказчика (часы)



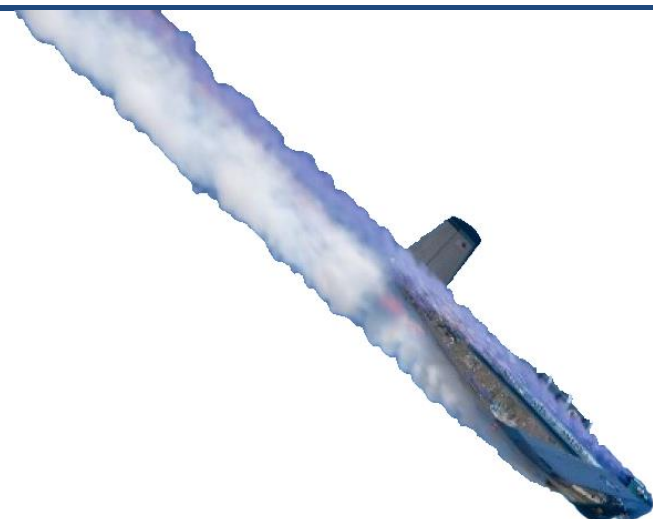
Оказание услуг и приемка

- контроль за работой сотрудником заказчика (по полному «чек»-листу работ)
- журнал выполнения работ (фиксирование всех работ без исключений)

- 1) 1,5 обеспечение до его заключения договора
- 2) величина значимости критериев оценки и сопоставления заявок может устанавливаться различной для случаев подачи участником закупки предложения о демпинговой цене договора (цене лота)
- 3) в составе заявки участник закупки обязан представить обоснование предлагаемой демпинговой цены договора (цены лота), которое может включать в себя
 - гарантийное письмо от производителя с указанием цены и количества поставляемого товара,
 - документы, подтверждающие наличие товара у участника закупки,
 - иные документы и расчеты, подтверждающие возможность участника закупки осуществить поставку товара по предлагаемой цене
- 4) заявки участников закупки, содержащие минимальное и максимальное предложения по цене, могут быть отклонены.
- 5) при обнаружении предложений, стоимость которых ниже среднеарифметической цены всех поданных участниками предложений более чем на 15 %, конкурсная комиссия имеет право запросить дополнительные разъяснения порядка ценообразования и обоснованности такого снижения цены, а при их отсутствии – отклонить поданное предложение.

Определение порога, ниже которого снижение – демпинговое

- Абсолютный (15%, 25%, 35%... от НМЦД?)
- Относительный (% от средней цены)
- Единый для всех случаев (предмет, объект закупки и др.)
- Различный для разных случаев
- Фиксированный (в Положении о закупке)
- Диапазонный/произвольный, устанавливаемый в документации закупки (по решению заказчика в каждом случае)
- ...



ОБОСНОВАНИЕ – В СОСТАВЕ ЗАЯВКИ, ПРИ ПОДПИСАНИИ ДОГОВОРА ИЛИ «КОМИССИЯ ВПРАВЕ ЗАПРОСИТЬ»?

- Заявка общества «АВИСТЕН», признанного победителем конкурса, содержала демпинговую цену.
- Однако запрос структуры предложенной цены и ее обоснование комиссией не производился.
- **Положение о закупке** и документация о закупке **не содержит указаний на обязательное представление** участником заявки, содержащей демпинговую цену, структуру предлагаемой им цены договора и обоснование такой цены договора, а также не содержится указаний на обязательное отклонение заявки с демпинговой ценой в случае не предоставления запрошенной закупочной комиссией информации.
- Названные нарушения вводят участников закупки в заблуждение относительно состава и содержания заявки на участие в электронном аукционе и могут привести к созданию преимуществ одному из участников закупки.

ПОЛЕЗНЫЕ ЭТАПЫ ЗАКУПКИ

- Должен быть предусмотрен ПоЗ и документацией закупки
- После окончания строка подачи заявок
- Для всех участников закупки

Толковый словарь Ушакова

- вторичные торги, на которых устанавливается окончательная цена.

ПоЗ ПАО «НК «Роснефть»

- процедура, проводимая в ходе закупки и направленная на добровольное улучшение допущенными участниками закупки параметров их заявок, указанных в решении о проведении переторжки, в соответствии с документацией о закупке.

ПоЗ ПАО «Аэрофлот»

- добровольное улучшение участниками первоначальных сведений заявок, направленное на улучшение результатов **основного этапа** закупки (рассмотрения и оценки заявок).

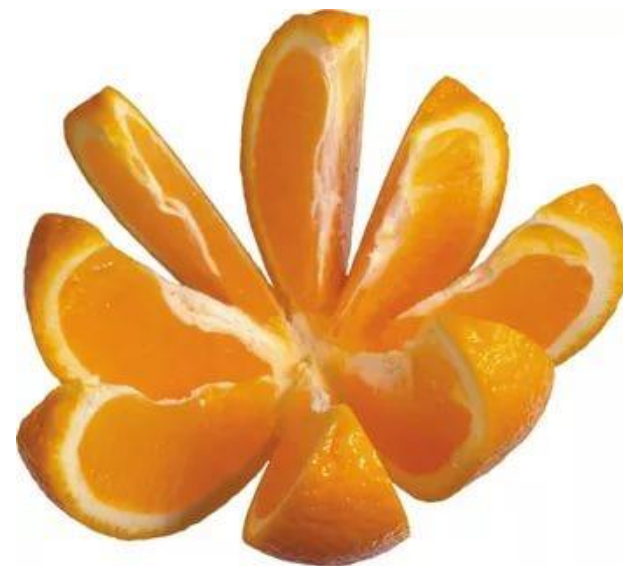
ЕОСЗ ПоЗ «Росатом»

- дополнительная стадия **конкурентной** закупки, которая заключается в добровольном повышении предпочтительности заявок участников закупки в рамках специально организованной для этого процедуры в соответствии с документацией о закупке.

- **ЗК - заявка** соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, содержит наиболее низкую цену договора.
- **ЗП – заявка** в соответствии с критериями, определенными в документации о закупке наиболее полно соответствует требованиям документации о закупке и содержит лучшие условия поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг.
- Аукцион - наиболее низкая цена договора **путем снижения** НМЦД на установленную в документации о закупке величину (далее – «шаг аукциона»).
- Конкурс - по результатам сопоставления **заявок, окончательных предложений** лучшие условия исполнения договора.

Варианты:

- Синонимы
- Переторжка – элемент подачи окончательного предложения (или иного этапа)
- Переторжка – этап, подача окончательного предложения его частный случай (однократная переторжка).



- Статическая
- Динамическая (аукционная)
- Ценовая
- Многокритериальная
- Однократная
- Многократная(?)
- Обязательная
- Опциональная
- Иницилируемая заказчиком
- Иницилируемая участником

...



- Сопоставление дополнительных ценовых предложений участников конкурса в электронной форме о снижении цены договора, расходов на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ, услуг = однократная переторжка?
- А если в рамках этапа сопоставления...

- Для конкурентных способов – указывается в извещении и документации
- СМСП – одноэтапная, только для КЭФ
- Для не конкурентных – может быть по решению комиссии и др.

- Как правило – не допускается.
- Обычно – в случаях вероятности наличия альтернативных решений, быстро меняющегося рыночного предложения.
- Вариант – допускается, как альтернатива основному. Оценивается только у участника с лучшим основным предложением.

Пример. Роснефть

АЛЬТЕРНАТИВНОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ - предложение в составе заявки Участника закупки, **дополнительное к основному** предложению и содержащее одно или несколько **измененных** относительно содержащихся в основном предложении **организационно-технических решений, характеристик поставляемой продукции или иных условий договора.**

- Лот делимый
- Оферта участника закупки для участия в запросе цен - опор 2408 штук, количество позиций 81
- Заказчик - согласие на приобретение у ответчика только части предложенной продукции (1215 штук, количество позиций – 33)
- Участник закупки - письмо истца как новую оферту (не акцепт) и направил заказчику письмо о возможных вариантах сотрудничества на иных условиях и более высокой цене
- Заказчик – уклонение участника закупки от заключения договора. Договор с другим участником (увеличение объема за счет доли «уклониста») + взыскал через суд разницу в цене

- Заказчик вправе направить запрос Участникам под номером 2 и 3 о снижении цены единицы товара (работы, услуги) до цены Участника номер 1.
- Участники под номерами 2 и 3 могут быть признаны Победителями при условии, что цена единицы товара (работы, услуги), предложенная Участниками под номерами 2 и 3, будет снижена и равна цене единицы товара (работы, услуги) Участника под номером 1.
- В случае отказа или не предоставления согласия о снижении цены Участника под номером 2 или 3, Заказчик вправе направить запросы о снижении цены Участникам, имеющим порядковый номер ниже номера последнего Участника, который может быть признан Победителем.

- Росатом
- РОСНАНО
- Ростех
- «РЖД»
- «Алроса»
- Газпром
- Роснефть
- ...

ч . 28 ст . 3.2 . Закона №223-ФЗ

- по итогам **конкурентной** закупки заказчик вправе заключить договоры с **несколькими участниками** такой закупки **в порядке и в случаях**, которые установлены заказчиком **в ПоЗ**.

- Допустимые случаи заключения нескольких договоров по итогам закупки
- Предельное число участников, с которыми заключаются такие договоры и конкретные доли объема закупки каждому (например, если более 5 – 3, 5 и менее – 2)
- Порядок распределения объемов между поставщиками
- Опцион заказчика (на случай проблем с кем-то из поставщиков)
- ...

УЧАСТНИК ЗАКУПКИ

223-ФЗ



Эксперт: Кирилл Владимирович Кузнецов

info@kkuznetsov.ru

1. Исчерпывающий перечень требований к участнику закупки, представляемым в составе заявки документам и информации.
2. Указывать в документации о закупке вид подлежащего представлению в составе заявки документа
3. Случаи предквалификационного отбора, требования к участнику закупки и необходимым для представления документам.

Требования в Законе №223-ФЗ не определены

+ требование об отсутствии в РНП (ч. 7 ст. 3 Закона № 223-ФЗ)

Где устанавливаются

Для конкурентной закупки

- в документации закупки (п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ)

Проблема для ЗК (нет документации)

Вариант - в извещении, на основании п. 9 ч. 9 ст. 4 Закона № 223-ФЗ (иные сведения, определенные ПоЗ)

Для неконкурентной закупки

- не определено

Вариант – в документе, определенном ПоЗ

- Квалификационный барьер – квалификация в оценку
- Отклонение по отрицательному заключения (СБ и др.) – предквалификационный отбор
- Требования образцов и др. – на этапе предквалификации
- Оценка заявок

- 1. Обоснованность** – требования должны соответствовать предмету закупки, не обосновано не ограничивая круг УЗ
- 2. Измеряемость** – требования должны быть конкретизированы
- 3. Конкретность** – перечень подтверждающих соответствие документов и сведений, порядок их оформления
- 4. Определенность** – требования должны быть установлены в документах закупки
- 5. Выполнимость** – требования должны быть исполнимы без дополнительных издержек в установленные сроки
- 6. Равенство** – требования применяются ко всем УЗ
- 7. Обобщенность** – требованиям должен соответствовать УЗ в совокупности (для коллективного участника)

ОБЩИЕ ТРЕБОВАНИЯ

СООТВЕТСТВИЕ ТРЕБОВАНИЯМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
К ВИДУ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ (ЛИЦЕНЗИИ И ДР.)

ОТСУТСТВИЕ У УЧАСТНИКА ЗАКУПКИ ОГРАНИЧЕНИЙ
ДЛЯ УЧАСТИЯ В ЗАКУПКАХ, УСТАНОВЛЕННЫХ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ РФ

НЕПРОВЕДЕНИЕ ЛИКВИДАЦИИ/БАНКРОТСТВА
(КОНКУРСНОГО ПРОИЗВОДСТВА)

НЕПРИОСТАНОВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

ОТСУТСТВИЕ ЗАДОЛЖЕННОСТИ ПО ОБЯЗАТЕЛЬНЫМ
ПЛАТЕЖАМ В БЮДЖЕТ (БОЛЕЕ 25% ОТ АКТИВОВ)

ОТСУТСТВИЕ СУДИМОСТЕЙ ЗА ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И
КОРРУПЦИОННЫЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ + 19.28 КОАП РФ

НЕ ОФШОР

ОТСУТСТВИЕ КОНФЛИКА ИНТЕРЕСОВ (БРАК,
БЛИЗКИЕ РОДСТВЕННИКИ)

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ

(ПП РФ №99 от 04.02.2015)

ФИНАНСОВЫЕ РЕСУРСЫ

ОБОРУДОВАНИЕ И МАТЕРИАЛЬНЫЕ РЕСУРСЫ

ОПЫТ И ДЕЛОВАЯ РЕПУТАЦИЯ

КАДРОВЫЕ РЕСУРСЫ

ИСКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПРАВА НА РЕЗУЛЬТАТЫ
ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

ОТСУТСТВИЕ В РНП

- Кто подает заявку и подписывает договор
- Какие документы включаются в состав такой заявки
- Закупка для СМСП
- Участник в РНП (банкротство и др.)
- Наличие лицензий, членство в СРО и др.
- Оценка квалификации (не суммируется, выбирается лучшее)
- Конфликт интересов, привлечение к ответственности
- Отказ одного из участников от исполнения обязательств

Письмо Минфина от 25 октября 2017 г. N 03-02-07/1/69794 (не закупки, Департамент налоговой и таможенной политики)

- Налогоплательщику при выборе контрагентов рекомендуется учитывать совокупность негативных признаков, указанных в пункте 12 общедоступных критериев самостоятельной оценки рисков для налогоплательщиков, используемых налоговыми органами в процессе отбора объектов для проведения выездных налоговых проверок, утвержденных приказом ФНС России от 30.05.2007 N MM-3-06/333@.
- В частности, отсутствие информации о государственной регистрации контрагента в ЕГРЮЛ, отсутствие документального подтверждения полномочий представителя контрагента, копий документа, удостоверяющего его личность, отсутствие информации о фактическом местонахождении контрагента, о местонахождении его складских, и (или) производственных, и (или) торговых площадей и т.д.
- Наличие подобных признаков свидетельствует о высокой степени риска квалификации налоговыми органами подобного контрагента как проблемного, а сделок, совершенных с ним, как сомнительных.
- На официальном сайте ФНС России размещены интернет-сервисы «Проверьте, не рискует ли ваш бизнес»...

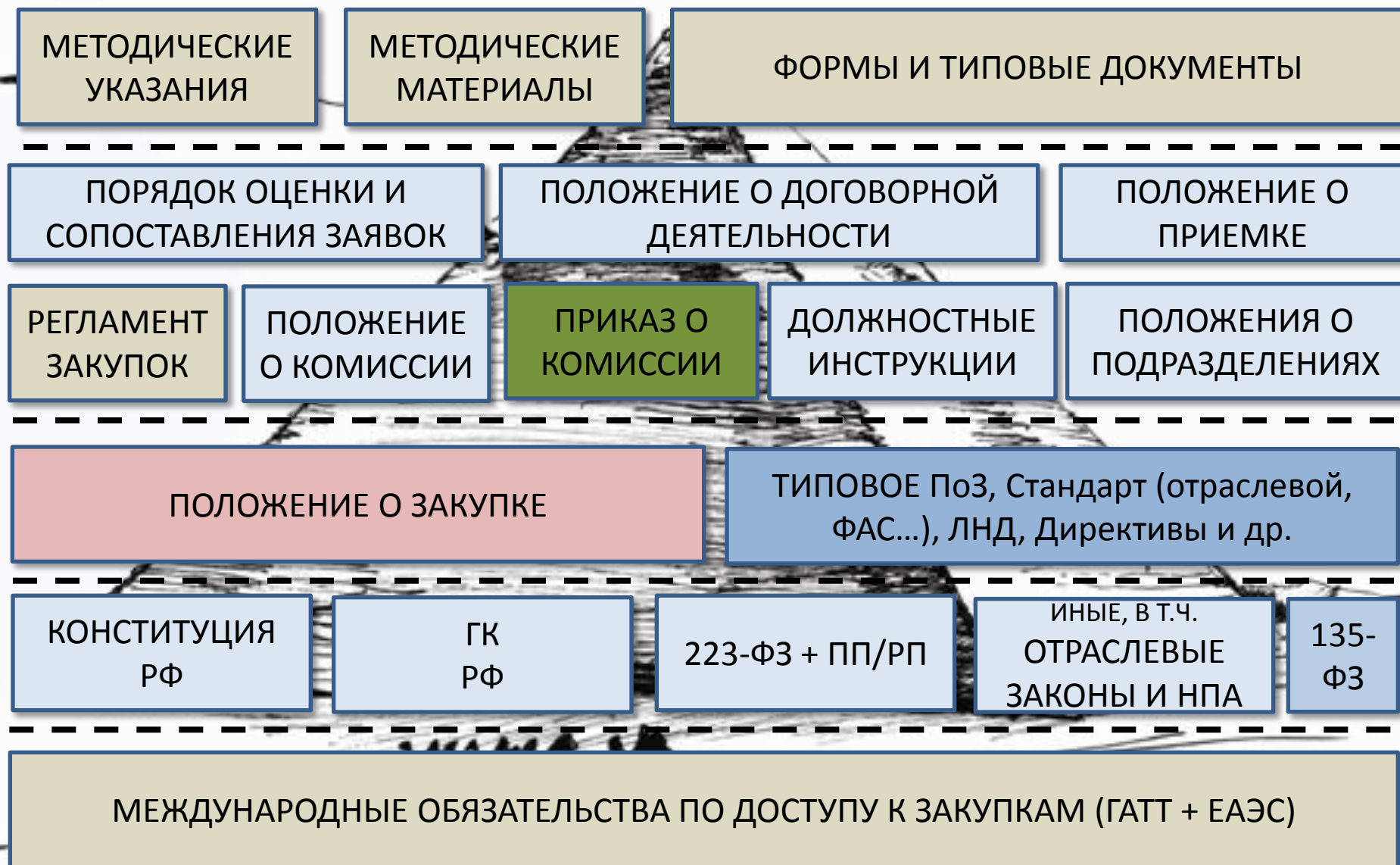
- При противоречии Поз и ... - приоритет ФЗ и подзаконным актам
- При противоречии Поз ЛНД – приоритет Поз

и т. д.

Рекомендации по работе над Поз

- Моделируйте (тестируйте) действия, регламентируемы Поз.
- Проверяйте связь с другими регламентирующими деятельность заказчика (в т.ч. взаимодействие подразделений) правилами. Учитывайте сроки участников процесса.
- Четкость ответственности.
- Не перебарщивайте с детализацией, она предпочтительна во внутренних ЛНД.
- Для унификации: учитывайте особенности отдельных заказчиков.

РЕГЛАМЕНТАЦИЯ ЗАКУПОЧНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ





01.18

- Прокурором Вяземского района 20.12.2017 г. принесен протест на пп. 4.3 и 4.7 Положения о комиссии по проведению приемки выполненных работ, утвержденное постановлением администрации Котиковского сельского поселения Вяземского муниципального района.

Указанные нормы Положения **позволяют**

- **включать** в состав приемочной комиссии **лиц, участие которых в приемке** работ в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд **запрещено**
- предусматривают **возможность установления преимуществ** для одних граждан и организаций перед другими при осуществлении своих полномочий **по формуле «вправе»**.

А это свидетельствует о наличии коррупциогенного фактора, предусмотренного пп. «б» п. 3 Методики, определение компетенции по формуле «вправе» - диспозитивное установление возможности совершения органами местного самоуправления (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций.



Решение Арбитражного суда Московского округа от 11 июля 2017 г. по делу № А40-168897/16

- Заявителем нарушено требование Положения о закупках ввиду нарушения срока, отведенного на заключение контракта по результатам проведенной закупки, поскольку контракт был заключен ранее десяти дней с даты размещения протокола рассмотрения заявок на официальном сайте.
- В этой связи заключенный договор является ничтожным, согласно п. 2 ст. 168 ГК РФ.

БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ!

КИРИЛЛ ВЛАДИМИРОВИЧ
КУЗНЕЦОВ



info@kkuznetsov.ru

+7 (800) 250-35-52



facebook.com/kirill.v.kuznetsov



www.kkuznetsov.ru